



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu

**Apărarea valorilor, promovarea reformelor, obținerea de rezultate concrete: acțiunea umanitară a UE
într-o ordine mondială în schimbare
JOIN(2026) 25 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/287/23.09.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată că:

- a) acțiunea umanitară a Uniunii se desfășoară în cadrul competențelor atribuite Uniunii prin tratate, cu respectarea principiilor umanității, neutralității, imparțialității și independenței;
- b) natura transfrontalieră a crizelor umanitare, amploarea resurselor financiare necesare și nevoia unei intervenții coordonate justifică acțiunea la nivelul Uniunii, aceasta aducând valoare adăugată prin mobilizarea coordonată a resurselor, facilitarea schimbului de informații, utilizarea în comun a capacităților logistice și asigurarea unei reprezentări externe coerente;

(2) Consideră că:

- a) dezvoltarea diplomației umanitare a Uniunii Europene poate contribui la promovarea respectării dreptului internațional umanitar, la protejarea populației civile, la menținerea accesului umanitar și la consolidarea protecției personalului umanitar;
- b) trebuie menținută distincția dintre acțiunea umanitară și alte componente ale acțiunii externe a Uniunii, astfel încât integrarea mai accentuată a dimensiunii geopolitice și de securitate să nu afecteze neutralitatea, imparțialitatea și independența ajutorului umanitar; această preocupare este evidențiată și în punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, în contextul viitorului cadru financiar multianual 2028-2034;
- c) reforma lanțurilor umanitare de aprovizionare poate contribui la reducerea fragmentării și suprapunerilor, la utilizarea mai eficientă a resurselor și la creșterea rapidității intervențiilor;
- d) dezvoltarea sistemelor digitale interoperabile și a mecanismelor comune de analiză și schimb de date poate îmbunătăți coordonarea intervențiilor, cu condiția asigurării unor garanții corespunzătoare privind securitatea și protecția datelor;
- e) întărirea abordării „Echipa Europa” poate contribui la limitarea fragmentării intervențiilor și la îmbunătățirea coordonării dintre Uniune și statele membre, inclusiv prin simplificarea procedurilor și utilizarea în comun a resurselor disponibile.

(3) Apreciază că:

- a) pentru România, implementarea orientărilor poate presupune o participare mai accentuată la mecanismele europene de coordonare, la fondurile comune și la mobilizarea resurselor, precum și integrarea unor mecanisme digitale de raportare și a unor modalități armonizate de acordare a asistenței;
- b) poate fi analizată oportunitatea implicării României în inițiativele-pilot privind noul model european al lanțurilor umanitare de aprovizionare, ceea ce ar putea facilita accesul la instrumente logistice și tehnologice europene și ar putea crea oportunități suplimentare pentru instituțiile și organizațiile umanitare din România;
- c) dezvoltarea mecanismelor europene de coordonare, utilizarea capacităților **ReliefEU**, coordonarea inițiativelor privind constituirea stocurilor de urgență și consolidarea cooperării în răspunsul la situații de urgență pot contribui la creșterea rezilienței europene și la îmbunătățirea capacității de reacție în situații de criză;
- d) din perspectiva apărării, Comunicarea prezintă un interes indirect, întrucât nu introduce măsuri privind dezvoltarea capabilităților militare, dar poate contribui la securitate și stabilitate prin consolidarea dimensiunii civile a gestionării crizelor, creșterea rezilienței și promovarea respectării dreptului internațional umanitar.

(4) Subliniază că:

- a) trebuie asigurată complementaritatea dintre instrumentele de ajutor umanitar și mecanismele europene de protecție civilă, precum și coordonarea operațională, schimbul de informații, evaluarea riscurilor și gestionarea răspunsului internațional;
- b) elaborarea unor standarde minime privind securitatea personalului umanitar trebuie realizată în sinergie cu măsurile aplicabile personalului din domeniul protecției civile, valorificând experiența acumulată în misiunile internaționale;
- c) inițiativele privind lanțurile de aprovizionare și constituirea stocurilor de urgență trebuie să urmărească dezvoltarea unui sistem coordonat, care să faciliteze planificarea comună și mobilizarea rapidă a resurselor și să evite suprapunerile, competiția pentru resurse și constituirea unor rezerve paralele;
- d) implicarea sectorului privat în acțiunile de pregătire și răspuns umanitar trebuie să respecte aceeași logică de coordonare și complementaritate, pentru utilizarea eficientă a resurselor;
- e) este necesară identificarea și valorificarea exercițiilor și simulărilor comune care pot fi partajate și integrate la nivelul actorilor umanitari și al autorităților de protecție civilă, aspecte evidențiate de Ministerul Afacerilor Interne în punctul său de vedere.

(5) Susține că:

- a) reforma acțiunii umanitare europene trebuie să mențină caracterul distinct și bazat pe nevoi al asistenței umanitare, cu respectarea strictă a principiilor umanității, neutralității, imparțialității și independenței;
- b) România trebuie să urmărească valorificarea mecanismelor europene de coordonare, finanțare, logistică și răspuns la situații de urgență, concomitent cu evitarea duplicării capacităților naționale și europene;
- c) întărirea coordonării dintre ajutorul umanitar, protecția civilă, cooperarea pentru dezvoltare și acțiunile în domeniul păcii trebuie realizată cu respectarea specificității și independenței acțiunii umanitare.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN

București, ... septembrie 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	287
Data	23.09.2026

XXXVII/1212/24.09.2

RAPORT

la

Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu – „Apărarea valorilor, promovarea reformelor, obținerea de rezultate concrete: acțiunea umanitară a UE într-o ordine mondială în schimbare”

JOIN(2026) 25 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, în vederea examinării Comunicării comune către Parlamentul European și Consiliu – „Apărarea valorilor, promovarea reformelor, obținerea de rezultate concrete: acțiunea umanitară a UE într-o ordine mondială în schimbare”, JOIN(2026) 25 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 9, 15 și 22 septembrie 2026, care s-au desfășurat în format fizic, în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La lucrări au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de **Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne**, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Descrierea documentului european

Comunicarea comună urmărește adaptarea acțiunii umanitare a Uniunii Europene la schimbările intervenite în mediul internațional, caracterizat prin multiplicarea conflictelor, intensificarea dezastrelor asociate schimbărilor climatice, creșterea numărului persoanelor care necesită asistență umanitară, încălcări ale dreptului

internațional umanitar și reducerea resurselor financiare disponibile pentru intervențiile umanitare.

Documentul urmărește menținerea rolului Uniunii Europene în sistemul umanitar internațional și promovarea reformării acestuia, în condițiile în care nevoile umanitare globale cresc, iar capacitatea financiară și operațională a sistemului este supusă unor presiuni semnificative.

Comunicarea structurează viitoarea acțiune a Uniunii în jurul a **trei piloni principali: protecție, concretizare și lucru în parteneriat**. Aceștia vizează, în principal, protejarea dreptului internațional umanitar și a personalului umanitar, îmbunătățirea eficienței furnizării ajutorului și consolidarea cooperării dintre acțiunea umanitară, dezvoltare și pace.

În cadrul primului pilon, Uniunea urmărește consolidarea diplomației umanitare, protejarea personalului umanitar și medical, asigurarea accesului umanitar și creșterea rolului actorilor locali. Comunicarea prevede, între altele, orientarea, începând cu anul 2027, a 25% din finanțarea umanitară a UE cât mai direct către actorii locali.

Al doilea pilon urmărește creșterea eficienței și a raportului cost-eficacitate al intervențiilor prin reformarea lanțurilor de aprovizionare umanitară, dezvoltarea achizițiilor comune, simplificarea procedurilor administrative și de finanțare, extinderea finanțării multianuale și utilizarea unor sisteme digitale interoperabile. Comunicarea urmărește ca modalitățile flexibile și transformatoare de finanțare să reprezinte cel puțin două treimi din finanțarea umanitară a UE.

Cel de-al treilea pilon urmărește consolidarea abordării bazate pe legătura dintre **ajutorul umanitar, dezvoltare și pace**, prin analize și acțiuni comune în situații de fragilitate, cooperarea cu instituțiile financiare internaționale și sectorul privat și dezvoltarea abordării „Echipa Europa”.

În urma examinării, membrii Comisiei:

constată că:

- acțiunea umanitară a Uniunii se desfășoară în cadrul competențelor atribuite Uniunii prin tratate, cu respectarea principiilor umanității, neutralității, imparțialității și independenței;
- natura transfrontalieră a crizelor umanitare, amploarea resurselor financiare necesare și nevoia unei intervenții coordonate justifică acțiunea la nivelul

Uniunii, aceasta aducând valoare adăugată prin mobilizarea coordonată a resurselor, facilitarea schimbului de informații, utilizarea în comun a capacităților logistice și asigurarea unei reprezentări externe coerente;

consideră că:

- dezvoltarea diplomației umanitare a Uniunii Europene poate contribui la promovarea respectării dreptului internațional umanitar, la protejarea populației civile, la menținerea accesului umanitar și la consolidarea protecției personalului umanitar;
- trebuie menținută distincția dintre acțiunea umanitară și alte componente ale acțiunii externe a Uniunii, astfel încât integrarea mai accentuată a dimensiunii geopolitice și de securitate să nu afecteze **neutralitatea, imparțialitatea și independența ajutorului umanitar**; această preocupare este evidențiată și în punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, în contextul viitorului cadru financiar multianual 2028-2034;
- reforma lanțurilor umanitare de aprovizionare poate contribui la reducerea fragmentării și suprapunerilor, la utilizarea mai eficientă a resurselor și la creșterea rapidității intervențiilor;
- dezvoltarea sistemelor digitale interoperabile și a mecanismelor comune de analiză și schimb de date poate îmbunătăți coordonarea intervențiilor, cu condiția asigurării unor garanții corespunzătoare privind securitatea și protecția datelor;
- întărirea abordării „Echipa Europa” poate contribui la limitarea fragmentării intervențiilor și la îmbunătățirea coordonării dintre Uniune și statele membre, inclusiv prin simplificarea procedurilor și utilizarea în comun a resurselor disponibile.

apreciază că:

- pentru România, implementarea orientărilor poate presupune o participare mai accentuată la mecanismele europene de coordonare, la fondurile comune și la mobilizarea resurselor, precum și integrarea unor mecanisme digitale de raportare și a unor modalități armonizate de acordare a asistenței;

- poate fi analizată oportunitatea implicării României în inițiativele-pilot privind noul model european al lanțurilor umanitare de aprovizionare, ceea ce ar putea facilita accesul la instrumente logistice și tehnologice europene și ar putea crea oportunități suplimentare pentru instituțiile și organizațiile umanitare din România;
- dezvoltarea mecanismelor europene de coordonare, utilizarea capacităților **ReliefEU**, coordonarea inițiativelor privind constituirea stocurilor de urgență și consolidarea cooperării în răspunsul la situații de urgență pot contribui la creșterea rezilienței europene și la îmbunătățirea capacității de reacție în situații de criză;
- din perspectiva apărării, Comunicarea prezintă un interes indirect, întrucât nu introduce măsuri privind dezvoltarea capabilităților militare, dar poate contribui la securitate și stabilitate prin consolidarea dimensiunii civile a gestionării crizelor, creșterea rezilienței și promovarea respectării dreptului internațional umanitar.

subliniază că:

- trebuie asigurată **complementaritatea dintre instrumentele de ajutor umanitar și mecanismele europene de protecție civilă**, precum și coordonarea operațională, schimbul de informații, evaluarea riscurilor și gestionarea răspunsului internațional;
- elaborarea unor standarde minime privind securitatea personalului umanitar trebuie realizată în sinergie cu măsurile aplicabile personalului din domeniul protecției civile, valorificând experiența acumulată în misiunile internaționale;
- inițiativele privind lanțurile de aprovizionare și constituirea stocurilor de urgență trebuie să urmărească dezvoltarea unui sistem coordonat, care să faciliteze planificarea comună și mobilizarea rapidă a resurselor și să evite suprapunerile, competiția pentru resurse și constituirea unor rezerve paralele;
- implicarea sectorului privat în acțiunile de pregătire și răspuns umanitar trebuie să respecte aceeași logică de coordonare și complementaritate, pentru utilizarea eficientă a resurselor;
- este necesară identificarea și valorificarea exercițiilor și simulărilor comune care pot fi partajate și integrate la nivelul actorilor umanitari și al autorităților de

protecție civilă, aspecte evidențiate de Ministerul Afacerilor Interne în punctul său de vedere.

susține că:

- reforma acțiunii umanitare europene trebuie să mențină caracterul distinct și bazat pe nevoi al asistenței umanitare, cu respectarea strictă a principiilor umanității, neutralității, imparțialității și independenței;
- România trebuie să urmărească valorificarea mecanismelor europene de coordonare, finanțare, logistică și răspuns la situații de urgență, concomitent cu evitarea duplicării capacităților naționale și europene;
- întărirea coordonării dintre ajutorul umanitar, protecția civilă, cooperarea pentru dezvoltare și acțiunile în domeniul păcii trebuie realizată cu respectarea specificității și independenței acțiunii umanitare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui **Raport la JOIN(2026) 25 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Petrică Lucian RUSU

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE